

長尾半平與日據初期的營繕組織

黃俊銘*

關鍵語 長尾半平、營繕組織

摘要 本研究是對於日據時期在臺灣活動的建築家所作的基礎研究的一環。透過文獻的考察，對於臺灣總督府初期的土木課長長尾半平，在臺灣所從事的土木建築營繕事業作一整理，並透過他的背景分析日據初期臺灣的營繕組織的發展過程。

長尾半平是日本東京帝國大學土木科畢業的工程師，由臺灣總督府民政長官後藤新平招聘來臺。曾任民政部土木課課長、土木局局長、土木部次長等職，並擔任臺北基隆市區計畫等委員會之委員，影響及於土木、建築、都市計畫等領域，是當時營繕組織的最重要的主管。從他的職務背景亦可一窺日據初期營繕組織的形成、運作與沿革。

一 前言

本研究是為深入了解日據時期的近代建築，對於該時期在臺灣活動的建築家所作的基礎研究的一環。

本文是對於臺灣總督府初期的土木課長長尾半平，在臺灣所從事的土木建築營繕事業作一基礎的研究，並透過他的背景分析日據初期臺灣的營繕組織的發展過程。

思想的後藤新平，為了解臺灣的舊有風土與習慣，作為施政的根據，並致力經營臺灣這片日本帝國最初的殖民地，運用了他獨特的政治手腕，從日本本土網羅了一群能力本位的技術官僚：例如松岡參太郎負責舊慣習

二 長尾半平來臺

日本佔據臺灣之後，臺灣總督府歷經樺山、桂、乃木三任總督任內，仍無法解決各地的抗日運動的問題，也因而無法進一步進行建設活動。於是主張中止高壓統治政策，改以尊重地方自治與地方上的舊習慣，採用「生物學原理」殖民地統治政策的後藤新平，受到第四位總督兒玉源太郎的賞識，提拔為臺灣總督府的民政長官。抱持這種殖民政策



長尾半平（總督府工事部1913）

*東京大學建築學科博士班學生

1989年12月20日受稿, 1990年 1月20日初審修改通過

調查，中村是公負責土地調查，新渡戶稻造負責產業，高木友枝負責衛生，長谷川謹介負責交通網，而長尾半平則是由他招聘來臺負責土木建築營繕事業的人物〔北岡伸一，1988〕。

根據石井滿所著長尾半平傳的記述，長尾半平是日本幕府末期新潟縣武士家出生的長男，東京帝國大學土木科科班出身的工程技師。來臺之前曾擔任過日本內務省、山形縣、埼玉縣的土木技師。長尾半平從學生時代就善於辯論，他在擔任山形縣土木課長的時期，在山形縣議會與議員之間的雄辯被後藤新平所看見而得其賞識。然而長尾半平轉任臺灣總督府技師的直接的契機，是長尾半平的上司山形縣知事木下周一，轉任臺灣的臺中縣知事之後，木下周一向後藤新平推薦的結果〔石井滿，1937〕。對於木下周一而言，從日本本土的縣知事轉任殖民地的縣知事，充其量只能說是平遷而已，然而對於長尾半平而言，從一縣的土木課長轉任殖民地總督府土木技師不久即擔任土木課長，負責整個臺灣領地的土木營繕工作，實際是高陞的待遇。

三 長尾半平在臺各時期擔任的職務

1898年12月20日，33歲的長尾半平帶著結婚後僅十天的妻子浪子夫人抵達基隆港〔同上〕。隨後長尾半平進入總督府民政部土木課擔任技師，至1910年9月返回日本為止，在臺灣渡過了12年8個月的年輕歲月。長尾半平在臺灣期間，根據職員錄的記錄，曾經擔任多項的職務，以下按其先後順序整理分述。

(1) 民政部土木課技師 (1898、12~1899、01)

臺灣總督府的民政部土木課是於1898年6月，由財政局土木課改制而成〔國土局土木課，1943〕，負責管理總督府直轄工程，以

及各官廳和其他公共之土木工程監督之有關事項〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。名義上是土木課，實際上也是管理建築營繕工程的部門。

(2) 民政部土木課課長 (1899、01~1901、11)

長尾半平擔任土木課技師職位僅僅一個月後，即昇任該課課長〔石井滿，1937〕。並且就任課長的時候，他的官階(從六)比前任課長高津慎的官階(正六)為低，卻使高津慎屈居為其部屬〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。很明顯的，長尾半平由後藤新平招聘來臺之初，就是授命要擔任這項職務，主掌臺灣最重要的營繕機構。當時的土木課裡土木與建築營繕尚未分工，長尾半平的部屬有土木方面的技師高津慎、高橋辰次郎、濱野彌四郎、十川嘉太郎、川上浩二郎、青山重遠，與建築方面的技師福田東吾、田島幾積造、野村一郎、片岡淺次郎等人〔同上〕。

(3) 臨時臺灣基隆築港局技師 (1900、08 ~ 1908、07)

1900年8月，「臨時臺灣基隆築港局」設立，專管基隆築港有關事項。民政長官後藤新平自己擔任局長，下設庶務、工務二課。長尾半平一直是兼任該局技師，在職務上並未分屬那一課〔同上〕，是屬於顧問之類的職務。而他在的土木課的部屬高橋辰次郎擔任該局工務課課長，十川嘉太郎、川上浩二郎等人擔任專任技師〔同上〕。該局的編制於1908年7月結束，併入「臨時臺灣工事部」之內〔國土局土木課，1943〕。

(4) 臺灣中央衛生會委員 (1901~1910、09)

日據以來，總督府感到最頭痛的問題就是衛生問題。後藤新平本身是醫生與衛生專家，來臺之前即是擔任日本內務省衛生局局長。兒玉源太郎擢用後藤擔任民政長官之舉，也是為了借用他的專業才能，可以說改善衛生環境是當時的基本政策之一。在此背景下，

日據之初1897年 3月就已設立「臺灣中央衛生會」，就臺灣總督所屬有關公眾衛生事項，負責對臺灣總督之諮詢提供意見〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕，是一個行政諮詢幕僚機關。後藤新平在其任內，自己擔任該會會長，委員則由總督府事務官、海陸軍醫、技師、醫生等人組成。長尾半平於1901年度開始，直到他辭職返回日本為止一直擔任該會委員〔同上〕。

(5) 民政部土木局局長(1901、11~1909、10)

1901年11月「民政部土木課」昇格擴張為「民政部土木局」，負責總督府直屬土木營繕工程、地方之土木營繕工程的監督與經費補助、工程費用計算、招標、建築物買賣租借等有關事項〔國土局土木課，1943〕。長尾半平隨著官制的改變，也昇任為該局局長，直到該局改制為「總督府土木部」為止〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

土木局數度更改其事務掌管範圍與編制。1903年1月至1908年7月〔國土局土木課，1943〕設經理課、土木課、營繕課〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。1908年7月至1909年10月〔國土局土木課，1943〕設經理課、土木課、營繕課、水利課、臨時水道課〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

(6) 臺北基隆市區計畫委員(1903~1910、09)

「臺北基隆市區計畫委員會」由總督府參事官、警視總長、財務局長、土木局長以及主計課、稅務課、地方課各課長、土木課課長高橋辰次郎、技師濱野彌四郎、營繕課長田島檜造等人組成。長尾半平任委員直到43年回日本為止〔同上〕。

(7) 臺北市街給水調查委員(1903、04~1907)

日據之初總督府即招聘英人技師巴爾頓(W. K. Burton)規畫臺灣的水道系統，1900年臺北的水源地實測完成，臺北市街在1900年完成實測，34年水源地至臺北市街之間的管路幹線實測也完成。這些預備工作完成之後，

1903年 4月總督府內設立「臺北市街給水調查委員會」，負責臺北水道工程的實施。委員除了總督府事務官、臺北廳長、警視總長等人之外，就是實際作業的長尾半平、高橋辰次郎、濱野彌四郎、十川嘉太郎、岡田義行等五位工程技師〔民政部土木局，1918〕。

(8) 臺北電氣作業所技術長(1903、11~1907、05)

1903年，「臺北電氣作業所」由「民政部通信局電務課」分出設之，管理電氣事業有關事項〔國土局土木課，1943〕，是一個包括所長一人、技術長一人、事務員與技術員若干名的小單位。長尾半平擔任技術長，後又昇任所長〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

(9) 總督府廳舍建築設計審查委員(1907~1908)

「總督府廳舍建築設計審查委員」負責總督府廳舍建築設計懸賞競圖事項，由長尾半平與野村一郎主其事〔同上〕。

(10) 總督府電氣作業所所長(1907、05~1908、07)

1907年，「通信局電務課」與「臺北電氣作業所」重新合併成為「總督府電氣作業所」，管理電信電話以外之電燈電力有關事項〔國土局土木課，1943〕。長尾半平擔任所長〔“職員錄(甲)”，1896~1911〕，掌管監督該所一切事務，直到1908年7月該所併入「臨時臺灣工事部」〔國土局土木課，1943〕。

(11) 律令審議會員(1907~1909)

「律令審議會」負責審議總督府公告實施的法令，審議委員包括民政長官、法院檢察官院長、警視總長、陸軍參謀、海軍官吏、殖產局、財務局、通信局、土木局各局長等人組成〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

(12) 臨時臺灣工事部次長(1908、07~1909、

10)

1908年7月，「臨時臺灣基隆築港局」合併「臺灣總督府電氣作業所」及土木局內水利部分，成立「臨時臺灣工事部」，管理基隆港、高雄港築港事務、電信電話以外之電氣有關事務、灌溉及排水、水力利用等事務〔國土局土木課，1943〕。設總務課、水利課、築港課、電氣課、經理課、基隆支部、打狗支部等單位。部長由當時的民政長官大島久滿次擔任，次長則按規定由土木局長長尾半平擔任〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

(13)水利委員會幹事(1908~1910、09)

〔同上〕

(14)臨時防疫委員(1908~1910、09)

〔同上〕

(15)土木部技師次長(1909、10~1910、09)

1909年10月，「民政部土木局」與「臨時臺灣工事部」合併成爲「總督府土木部」，管理土木、築港、灌溉及排水、建築營繕、電氣、水力利用等有有關事項〔國土局土木課，1943〕。民政長官大島久滿次擔任部長，長尾半平則擔任次長。下設庶務課、工務課、營繕課、基隆出張所、打狗出張所〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

四 長尾半平與日據初期 營繕組織的關係

日本佔據臺灣之後，從1895年6月到1896年4月期間是屬於軍政時期，這段期間日本人無暇建設，官廳多延用舊有清朝建築，並無正式的營繕組織。1896年5月以後各部門營繕負責機構形成，可分爲下列數支脈：

(1)總督府直屬工程：民政局臨時土木部，下設土木課與建築課，負責總督府直屬土木建築營繕工作。後來發展爲財務局土木課、民政部土木課、民政部土木局、總督府土木部等機構〔國土局土木課，1943〕。

(2)地方工程：民政局內務部庶務課，負責地方建設的行政工作，後來發展爲民政局縣治課、民政部縣治課、總務局地方課，最後併入民政部土木局，第(1)支脈裡面〔同上〕。實際負責地方上營繕工作的部門是各縣的土木課〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

(3)築港工程：基隆築港調查委員會，負責基隆築港的預備工作，後來發展爲臨時臺灣基隆築港局、臨時臺灣工事部，最後併入總督府土木部，第(1)支脈裡面〔國土局土木課，1943〕。

(4)電氣工程：民政局通信部電信課，負責設電力設施，後來發展爲民政局通信課、民政部通信課、臺灣總督府電氣作業所，最後併入總督府土木部第(1)支脈裡面〔同上〕。

(5)軍方工程：臺北陸軍經理部、臺中陸軍經理部、臺南陸軍經理部，負責各區陸軍設施營繕。後來發展爲臺灣陸軍經營部，臺灣陸軍經理部〔中森勉，1989〕。

(6)鐵路工程：臨時臺灣鐵道隊，負責鐵路設施營建，後來發展爲鐵道部工務課〔“職員錄(甲)”，1896~1911年版〕。

將這些營繕機構的發展與長尾半平在臺所從事的職務，相互對照，製表如附。從表中可見，長尾半平所擔任的職務當中，關係最深的營繕機構是第(1)個支脈，是其中最大的也是最主要的營繕機構。他在臺灣期間以此第(1)支脈的主管爲主要的職務，兼任其他支脈機構的技術指導工作，位居土木、建築、築港、電力、水利等事業的領導地位。又身兼直屬臺灣總督的數個委員會的委員，使他的影響力延伸至衛生設施、都市計畫、法令制定等範圍。

在他辭職之前的鼎盛時期，手下部屬爲數群，分司各營繕事業部門〔同上〕：

· 土木方面以高橋辰次郎爲首，技師有庄野

卷治等人。

- 建築營繕方面以野村一郎爲首，技師有小野木孝治、中榮徹郎、近藤十郎、土生瑾作等人。
- 水利方面以德見常雄爲首，技師有十川嘉太郎、清水一德、張令紀等人。
- 築港方面以高橋辰次郎爲首，技師有川上浩二郎、山形要助、田崎二三次、長尾成元、筒井丑太郎、乾安太郎、松本虎太等人。
- 水道方面以濱野彌四郎爲首，技師有三浦慶次、十川嘉太郎等人。
- 電力方面有大越大藏。

透過這些技師群，長尾半平在臺灣建立起他的營繕王國。1907年底，長尾半平擔任職務的頭銜多達 9 項。對於這樣多勞的人物，與其說他是個建築家、工程師，不如說他是個行政官。事實上，他在行政方面的能力在他一生的官途上表現無遺。

五 結語

日據初期，百廢待興，作爲日本第一個殖民地的臺灣，就像一所實驗室一樣，許多經營政策與事業都是在此試行錯誤之後開發出來，營繕事業也不例外。1897年代前半，官制頻頻更改，正顯出該時期未安定的狀態。1897年代後半，直屬總督府的委員會不斷設立，也顯示經營殖民地所需要的直接而有效率的行政機構。如此背景下的殖民地臺灣，爲長尾半平提供了一展身手的舞臺。同時，在長尾半平苦心經營下的臺灣營繕機構，也得以進入穩定成長的階段。

1908年12月日本鐵道院設立，後藤新平擔任總裁，1910年9月長尾半平返回日本重新投效在後藤新平屬下，歷任鐵道院技師、管理部長，九州鐵道管理局長，中部鐵道管理局長等職。1920年12月後藤新平任東京市長，1921年9月長尾半平亦轉任東京市電氣

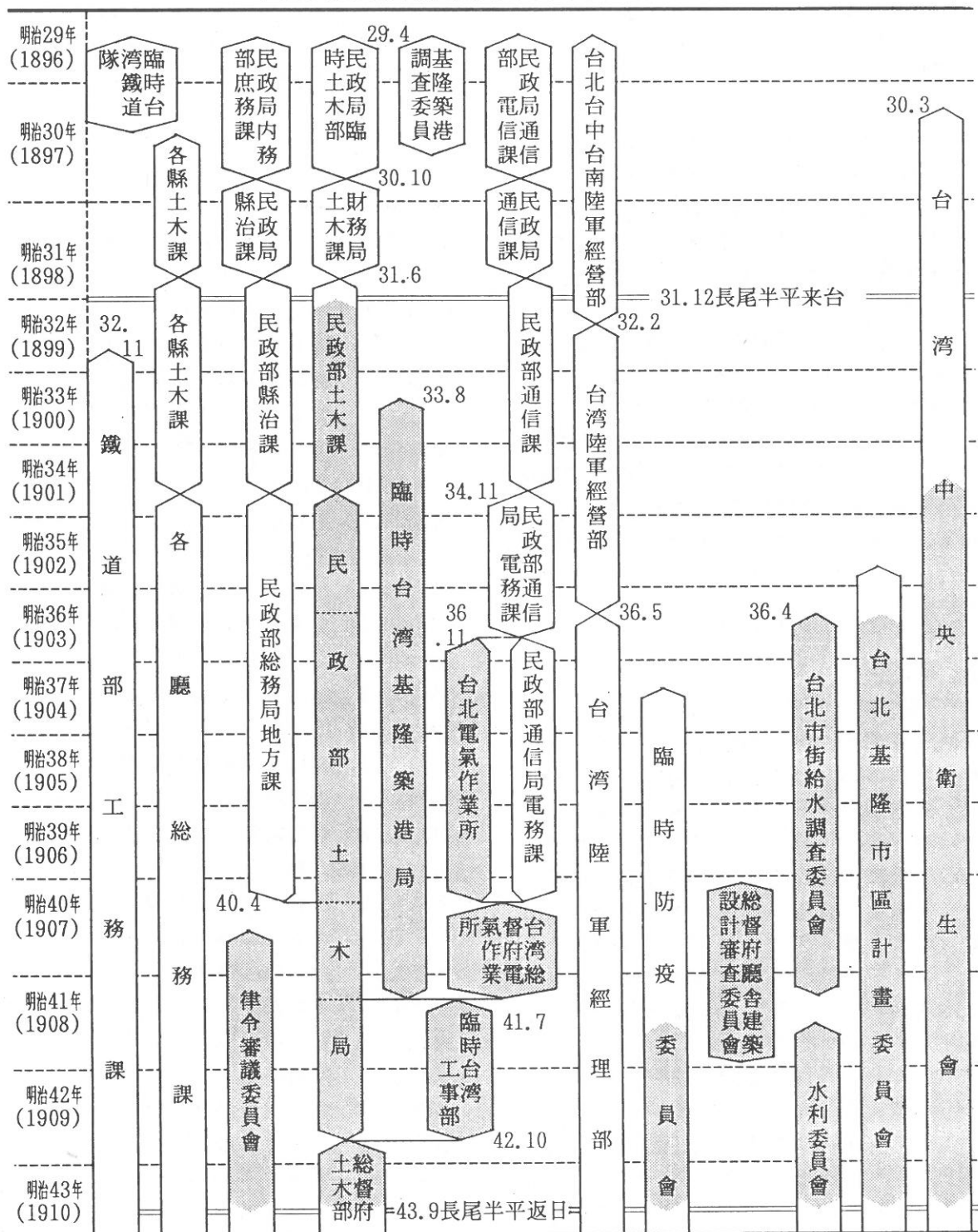
局長〔北岡伸一，1988〕。日本傳統的政治派閥運作，加上長尾半平與後藤新平的私交，決定了長尾來到臺灣，也決定了他的離去。

□附錄 長尾半平年表

慶應元年7.28	日本新潟縣村上本町堀片町の武士家出生
明治 6年	村上小学校入学
明治12年	同小学校畢業、新潟語學校入学
明治15年	新潟語學校改為新潟中學校、同學校畢業、東京築地英學校入学
明治16年	大學予備門入学
明治18年	工部大學（東京大學前身）入学
明治24.7	東京帝國大學工科大學土木科畢業
明治24.12	內務省土木監督署就職
明治26.11	土木監督署技師
明治28.9	山形縣技師、土木課長
明治30.8	轉任埼玉縣土木課長
明治31.11	與尾崎浪子女士結婚 轉任台灣總督府技師
明治32.1	台灣總督府民政部土木課長
明治33.8	兼任臨時台灣基隆築港局技師
明治42.10	土木局長
明治43.9	返日、任鐵道院技師
大正2.1	鐵道院管理部長
大正2.5	九州鐵道管理局長
大正5.12	中部鐵道管理局長
大正10.9	東京市電氣局長
昭和5.2	衆議院議員
昭和7.7	日本水道株式會社社長
昭和11.6.20	於朝鮮總督府去逝

（資料來源：石井滿1937）

日據初期台灣營繕組織與長尾半平在台職務相關年表



(參考資料：職員錄明治29-43年，國土局土木課1943，中森勉1989) 為長尾半平任職部分

參考文獻

1. 北岡伸一，1988，<<後藤新平>>，中公新書881，pp.252，中央公論社，東京。
2. 石井滿，1937，<<長尾半平傳>>，pp.395，教文館，東京。
3. 國土局土木課，1943，<<臺灣總督府國土局主管土木事業概要>>，pp.150，光明社，臺北。
4. "職員錄(甲)"，1896~1911年版，印刷局，公文書館內閣文庫藏。
5. 民政部土木局，1918，"臺灣水道誌及圖譜"，pp.81~83，臺灣日日新報社，臺北。
6. 中森勉，1989，"明治後期における陸軍省營繕機構について"，大會學術講演概集F，pp.749~750，日本建築學會，東京。
7. 臨時臺灣總督府工事部基隆出張所，1913，<<基隆築港沿革>>，pp.61，臺灣日日新報社，臺北。

Nagao Hanpei and the Organization of Building Construction in the Beginning of Japanese Colonial Era of Taiwan

by **Chun-Ming Huang**, Doctral Student, Dep. of Architecture, Tokyo University, Japan

KEYWORDS Nagao Hanpei \ Construction

ABSTRACT This study is part of the fundamental research being conducted on architects in Taiwan covering the Japanese period. Nagao Hanpei, from documents gathered, was the most prominent figure serving as President in the Organization of Building Construction in Taiwan during the initial period of the Japanese administration. Nagao was a 1881 graduate of the Tokyo Imperial University .He was invited to "Taiwan So-toku-fu" to be the Chief Engineer of the colony from Dec.1898 to Sept.1910. During that time he also became a member of several advisory committees of the "So-toku-fu." This enabled him to have a strong influence on the infrastructure activities of Taiwan during the period. Through an examination of Nagao's works, the development of organizations related to building construction can be viewed more clearly.